

Publish 
What You Pay

 ӨЛСӨН
ВСНАА
ИЙТЭЛ
иргэний нийгмийн эвсэл

ТАН ЭВСЛИЙН ТӨЛӨВЛӨЛТИЙН СЕМИНАРЫН ТАЙЛАН



2014 оны 05 сарын 15-16

Улаанбаатар хот

ГАРЧИГ

СЕМИНАРЫН ЗОРИЛГО

СЕМИНАРЫН ХӨТӨЛБӨР

РҮҮР БАРИМТ БИЧИГ ӨӨРЛӨЛТИЙН ГИНЖ

ТАН ЭВСЛИЙН ӨМНӨ ТУЛГАМДАЖ БУЙ АСУУДАЛ

ТАН ЭВСЛИЙН ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНЫ ҮНЭЛГЭЭ

ТАН ЭВСЛИЙН НӨӨЦИЙН ҮНЭЛГЭЭ

ТАН ЭВСЛИЙН ТЭРГҮҮЛЭХ ЧИГЛЭЛҮҮД

ТАН ЭВСЛИЙН 20014-2016 ОНЫ СТРАТЕГИЙН ТӨСӨЛ

ОРОЛЦОГЧДЫН НЭРС

ТОВЧИЛСОН ҮГ

АХБ – Азийн Хөгжлийн банк

АТГ- Авилгатай тэмцэх газар

ДБ – Дэлхийн банк

ЕСБХБ – Европын Сэргээн Босголт Хөгжлийн Банк

ИНБ – Иргэний нийгмийн байгууллага

НБДНГ – Нарийн бичгийн дарга нарын газар

НҮБХХ – Нэгдсэн Үндэсний Байгууллагын Хөгжлийн Хөтөлбөр

ННФ- Нээлттэй Нийгэм Форум

ОУ – Олон улс

ОУИТБС – Олборлох Үйлдвэрлэлийн Ил Тод Байдлын санаачлага

ОАХ- Орлогын Ажиглагч Хүрээлэн

PWYP - “Publish What You Pay” ОУ-ын Иргэний нийгмийн байгууллага

ТАН – Төлсөн Авснаа Нийтэл

ТН – Төлснөө Нийтэл Олон улсын сүлжээ баийгууллага

ТББ – Төрийн Бус Байгууллага

ТАЛАРХАЛ

Төлсөн Авснаа Нийтэл иргэний нийгмийн эвслийн 2014-2016 оны стратеги боловсруулах төлөвлөлтийн семинарыг удирдсан PWYP НБДНГ-ын Евра Азийн бүсийн зохицуулагч Ольяана Валигура болон тус семинарт идэвхи санаачлагатай оролцсон эвслийн гишүүддээ зохицуулах зөвлөлийн гишүүдийн өмнөөс талархал илэрхийлье.

ТАН эвсэл

www.tanevsel.wordpress.com

pwypmgl@yahoo.com

ЕРӨНХИЙ ЗҮЙЛ:

“Төлсөн авснаа нийтэл” эвсэл ОУ-ын “Төлснөө нийтэл” сүлжээний Евра Азийн бүсийн зохицуулагч Ольяана Валигурагийн удирдлага, арга зүйн дэмжлэгээр эвслийн 2014-2017 оны стратеги, 2014-2015 оны үйл ажиллагааны төлөвлөлтийн семинарыг Улаанбаатар хотноо 2014 оны 05 сарын 15-16 өдрүүдэд Пума империал зочид буудлын хурлын танхимд зохион байгууллаа.

Стратегийн бодлого боловсруулах семинарт эвслийн 29 байгууллагын төлөөлөл 20 хүн оролцлоо.

1. СЕМИНАРЫН ЗОРИЛГО:

- I. Монголын “Төлсөн авснаа нийтэл” эвслийн гишүүдийн оролцоонд тулгуурлаж Олон улсын РWYР-ийн 20/20 алсын хараа, “Өөрчлөлтийн гинж” баримт бичиг болон ОУИТБС-ийн шинэ стандартын дагуу ТАН эвслийн стратегийг тодорхойлох;
- II. Олон улсын иргэний нийгмийн Publish What You Pay хөдөлгөөний зарчмуудыг танилцуулж, олон улсын нарийн бичгийн дарга нарын газартай хамтран ажиллах боломжуудийг тогтоох;
- III. Эвслийн үйл ажиллагаанд дүн шинжилгээ хийж тэргүүлэх чиглэлүүдийг тодорхойлох ба удирдлага ба тайлагналыг бэхжүүлэх;

Хүлээгдэж буй үр дүн:

- a. Өөрийн орны нөхцөл байдал, 20/20 алсын хараа, ОУИТБС-ийн шинэ стандартад нийцсэн Эвслийн үндэсний стратегийн анхны хувилбар
- b. Олон улсын РWYР хөдөлгөөн, түүний удирдлага, стандартууд, хамтын ажиллагааны талаар мэдлэгээ гүнзгийрүүлэх
- c. Эвслийн удирдлагын механизм ба тайлагналыг бэхжүүлэх тэргүүлэх чиглэлүүдийг тодорхойлох.

2. СЕМИНАРЫН ХӨТӨЛБӨР:

Монголын РWYР эвсэлд дүн шинжилгээ хийх , Стратеги боловсруулах

| Хугацаа | Сэдвүүд | Зорилго / Хэлбэр | Модератор |
|------------------------------------------|-------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 2014 оны 05 сарын 15. Пүрэв гараг | | | |
| 09:30 – 10:00 Бүртгэл | | | |
| 10:00 – 10:30 | <i>Нээлт, Танилцуулга</i> | Семинарын хөтөлбөр, зорилго, арга хэлбэрийг танилцуулах. Эвслийн үйл ажиллагааны талаар танилцуулга хийх. Оролцогчдыг танилцуулах. Семинараас юу хүлээж байгаа тухай . Семинарын дотоод журам | Н.Баярсайхан |

| | | | |
|--------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|
| 10:30 – 11:10 | <i>РВҮР-ийн 20/20 алсын хараа ба Өөрчлөлтийн гинжийг танилцуулах</i> | 20/20 алсын хараа, стратегийн цар хүрээ, зааг ялгаа, шалгуур үзүүлэлтүүдийн тухай презентаци. Асуулт хариулт, ярилцах | Ояна Валигура |
| 11:10 – 11:30 | <i>Эвслийн ололт амжилт ба сорилтууд</i> | Бүлгийн ажил. Хоёр хоёрроороо бүлэг болж эвслийн сорилт а тулгамдсан асуудлуудын талаар шүүрхай хэлэлцээд, цаасан дээр бичээд хананд нааж цаашид хэлэлцэхэд бэлэн болгох | Бүгд |
| – Цайны завсарлага – | | | |
| 11:30 – 11.45 | | | |
| 11:45 – 13:00 | <i>РВҮР-ийн Өөрчлөлтийн гинж. Монголд ямар боломж байна вэ?</i> | <i>Бүлгийн ажил:</i> <i>Одоогийн нөхцөл байдал ба Өөрчлөлтийн гинж Эвсэлд хэрхэн хамаарах талаар зураглах</i> <i>Оролцогчид бүлгээр ажиллаж Өөрчлөлтийн гинжээр орон нутгийн болон үндэсний нөхцөл байдал, мэдлэг, мэдээллийн ямар хомсдол ба боломжууд байгааг хэлэлцэх</i> | Ояна Валигура Бүгд |
| 13.00 –14.00 Үдийн хоол | | | |
| 14:00 – 15:45 | <i>Үндэсний стратегийг тодорхойлох</i> | Хүлээж байгаа үр дүнгээс хамаарч үндэсний стратегийн боловсруулах зорилго, чиглэлийг тодорхойлно. Стратеги боловсруулах бүлгийн ажил: нөөц, чадвар, дадал, хэрэгцээ, мэдээлэл ба өгөгдлийн хомсдол, шинэ түншүүд ба холбоотнуудыг олж тогтоох | Бүгд |
| – Цайны завсарлага – | | | |
| 16:00 – 16:30 | <i>Юунд уриалж буйгаа өөрөө хэрэгжүүл: Эвслийн үйл ажиллагааны үр ашигтай байдлыг тодорхойлох. Нэгдүгээр хэсэг.</i> | Эвслийн удирдлага ба тайлагналын механизмыг хэлэлцэх | Н.Баярсайхан Д.Цэрэнжав Ояна Валигура. |
| 16:30 – 17:30 | <i>Юунд уриалж буйгаа өөрөө хэрэгжүүл: Эвслийн үйл ажиллагааны үр ашигтай байдлыг тодорхойлох. Хоёудагаар хэсэг.</i> | Үйл ажиллагаанд дүн шинжилгээ хийх дадлага ажил | Бүгд |

| | | | |
|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| 17:30 – 18:00 | <i>Дүгнэлт ба хаалт</i> | Эвслийн үйл ажиллагааны дүн шинжилгээний дүн Үндэсний тэргүүлэх чиглэл ба зорилтуудыг үнэлэх | Ояна Валигура. Н.Баярсайхан |
| 2014 оны 05 сарын 16 Баасан | | | |
| 09,00- 13,00 | <i>Семинарын дүгнэлт хийх, Тан эвслийн үйл ажиллагааг үнэлэх</i> | Сонирхлоороо оролцж байнаа гишүүдийн хүрээнд ажиллана. Гэхдээ баграар ажиллана 11,30- д цайны завсарлага. 13,00 үдийн хоол | Бүгд |
| 14,00- 18,00 | <i>ТАН эвслийн стратегийн баримт бичгийн төсөл боловсруулах.</i> | ТАН эвслийн байранд баримт бичиг боловсруулах жижиг ажлын хэсэг | Ояна Валигура. Н.Баярсайхан |
| 18,00- 20,00 | <i>РWYР- ТАН эвслийн хматын ажиллагааны талаар ярилцах</i> | Бүсийн зохицуулагч, ТАН зохицуулагч орчуулагчийн хамтарсан уулзалт | Ояна Валигура. Н.Баярсайхан |

3. РWYР БАРИМТ БИЧИГ: 20/20 АЛСЫН ХАРАА, ӨӨРЧЛӨЛТИЙН ГИНЖ

Энэхүү хөгжлийн стратегийн баримт бичгийг ОУ-ын РWYР байгууллага гишүүн ТН байгууллагуудын оролцоотой 2010 онд 2020 он хүртэлх алсын хараа, хөгжлийн алхмуудаа харж тодорхойлсон ба “Өөрчлөлтийн гинж” гэж нэрлэх болсон байна. Улс бүрийн ТН эвслүүд нь “Өөрчлөлтийн гинж” – ийн 12 алхамуудаас сонголт хийж үйл ажиллагааны хүрээ, үйл ажиллагааны чиглэлээ тогтоож алхамуудыг зэрэгцүүлж эсвэл үе шаттайгаар төлөвлөж ажиллах болсон байна.

“Өөрчлөлтийн гинж” баримт бичиг нь 4 үндсэн хэсэгт хуваагддаг, хэсэг бүр нь 12 алхамуудтай. Энэ нь:

I. Яагаад төлдөг ба хэрхэн олборлодгоо нийтэл хэсэг 4 алхамтай

- 1) Манай байгалийн нөөц ямар вэ?
- 2) Байгалийн нөөцийн тухай хууль эрх зүйн орчин ямар байна вэ?
- 3) Олборлох уу, эс олборлох уу?
- 4) Гэрээ хэлэлцээрийн хамгийн сайн хувилбарыг яаж олох вэ?

II. Хичнээнийг төлдөгөө нийтэл хэсэг 1 алхамтай

- 5) Төслийн мониторинг яаж хийх вэ?

III. Хичнээн орлого олж хэрхэн зарцуулдгаа нийтэл хэсэг 5 алхамтай

- 6) Компаниуд ямар төлбөр хийдэг вэ?
- 7) Мөнгө төрийн санд орж байна уу?
- 8) Эдгээр мөнгө чухам юунд зарцуулагдах ёстой вэ?
- 9) Мөнгө зориулалтаараа очиж байна уу?
- 10) Ингэж хичээх шаардлагатай юу?

IV. Юу тунхагласнаа хэрэгжүүл хэсэг 2 алхамтай

- 11) Үнэлгээг үргэлж хийж бай.
- 12) Бужигнаж дууссаны дараа тус тус байхаар төлөвлөжээ.

“ӨӨРЧЛӨЛТИЙН ГИНЖ”

Яагаад төлдөг ба хэрхэн олборлодгоо нийтэл хэсэг

1. Манай байгалийн нөөц ямар вэ?

Улс орныхоо байгалийн нөөцийн тоо хэмжээ, чанар ба байршлын талаар бүрэн мэдээлэл авахгүйгээр иргэд байгалийн баялгаа олборлох уу үгүй юу, хэрвээ олборловол ямар нөхцлөөр, түүнчлэн үр ашгийг шударгаар хүртэж чадах уу гэсэн шийдвэрийг гаргаж чадахгүй.

2. Байгалийн нөөцийн тухай хууль эрх зүйн орчин ямар байна вэ?

Иргэний нийгэм нь зөвлөлдөх үйл явц, танин мэдүүлэх сурталчилгаа зэрэг бүх л боломжийг ашиглан Газрын тосны тухай хууль, Уул уурхайн олборлох салбарын хэм хэмжээ зэрэг эрх зүйн баримт бичигт нөлөөлөхийг хичээж, бүр эхнээс нь байгалийн нөөцийг ашиглах үйл явцын ил тод байдал ба хариуцлагын зарчмыг тусгахыг шаардах ёстой.

3. Олборлох уу, эс олборлох уу?

Байгалийн нөөцийг ашиглах төслүүдийн үр дагавар, үр ашиг ба үр дүнгийн талаархи мэдээллээр хүн амыг хангахад иргэний нийгмийн байгууллагууд туслах боломжтой. Эдгээр төслийн нөлөөллийн үнэлгээг ил тод, хараат бусаар явуулж, дүн нь орон нутгийн иргэдэд хүртээмжтэй байх ёстой. Бас төслүүдээс гарч болзошгүй аливаа нөхөн төлбөрийг төлөвлөх ёстой.

4. Гэрээ хэлэлцээрийн хамгийн сайн хувилбарыг яаж олох вэ?

Гэрээ хэлэлцээр хэр үр ашигтай болсныг илэрхийлэх тусгай зөвшөөрлийг ил тодоор олгож, гэрээг мөн тэгж байгуулах ёстой. Нийт хүн амын ашиг сонирхолд нийцсэн гэрээг байгуулахын тулд сонгон шалгаруулалтын үйл явц өрсөлдөөнтэй, нийтэд нээлттэй байж, байгуулсан хэлэлцээрүүдийг нийтлэх ёстой.

Яагаад төлдөг ба хэрхэн олборлодгоо нийтэл

5. Төслийн мониторинг яаж хийх вэ?

Хяналт тавихад иргэний нийгэм маш чухал үүрэгтэй бөгөөд “хоточ нохой” мэт байдаг. Төслийг төр засаг, олборлох компаниуд, бас хараат бус механизм, иргэний нийгэм хянаж нөхцөл байдал өөрчлөгдөх, гэрээний заалтыг зөрчих зэрэг ямар ч асуудлыг хүний эрхийн зөрчлийн үүднээс шүүхээр шийдүүлэх, нөхөн төлбөр олгохыг шаардах болон бусад арга замаар залруулж байх ёстой.

Хэдийг төлснөө нийтэл

6. Төслийн мониторинг яаж хийх вэ?

Улс орон байгалийн баялгаасаа хичнээнийг олдог талаар иргэд нь мэддэг байх, мөн шаардлагатай тохиолдолд засаг төрөөсөө хариуцлага нэхэх нөхцлийг бүрдүүлэхийн тулд компаниуд хэдийг төлдөг тухайгаа нийтлэхийг бид шаардах ёстой. Ингэснээр компаниуд нягтлан бодох бүртгэлийг будлиантуулах замаар зарим төлбөрөөс зайлсхийхээс сэргийлэх юм.

Хэдийг олж хэрхэн зарцуулдгаа нийтэл

7. Мөнгө төрийн санд орж байна уу?

Мөнгөн хөрөнгийг замаас нь гувчуулахгүй, “алдагдах”-гүй байхын байгалийн нөөцөөс олсон орлого (төр засгийн аль түвшинд гэдгээс үл хамааран) нээлттэй байж, түүнийг тайлагнах ёстой. Иргэний нийгмийн зүгээс төсөл бүрээс орсон орлогыг хянаж компани ба төр засгийн зарласан тоо хоорондоо нийцэж байгаа эсэхийг нягтлах боломжтой байх хэрэгтэй.

8. Эдгээр мөнгө чухам юунд зарцуулагдах ёстой вэ?

Иргэний нийгэм төсвийн нээлттэй байдал ба төсвийн хөрөнгийг хуваарилах нэн тэргүүний чиглэлийг тодорхойлохыг Засгийн газраас шаардах ёстой.

9. Мөнгө зориулалтаараа очиж байна уу?

Ашиг орлогоо хуваарилагдсаны дараа иргэний нийгэм хөрөнгө мөнгө зориулалтаараа очсон эсэхийг хянаж, хэрвээ замдаа үрэгдсэн бол арга хэмжээ авахыг шаардах ёстой.

10. Ингэж хичээх шаардлагатай юу?

Ашиг орлогыг зөв зарцуулж, улс орны хөгжил, ард иргэдийн амьдралыг дээшлүүлэхэд зориулсан эсэхийг хөндлөнгийн этгээд үнэлж дүгнэх ёстой.

Олж мэдсэнээ нийтэл

11. Үнэлгээг үргэлж хийж бай

Талууд, түүний дотор иргэний нийгэм нь янз бүрийн бүтэц, зохион байгуулалтын зөв буруу, зохистой эсэхийг алсын хараатайгаар байнга үнэлж байх ёстой. Илт хуучирсан бүтэц ба гэрээ хэлэлцээрийн талаар санаа зовниж буйгаа нээлттэй илэрхийлснээрээ иргэний нийгэм чухал үүрэг гүйцэтгэж байгаа юм.

12. Бужигнаж дууссаны дараа?

Магадгүй, энэ нь алс хэтийн асуудал боловч тодорхой төслийг хэрхэн үр ашигтайгаар дуусгах, задалж тараах, түүний эргэн тойронд бүрэлдсэн эдийн засгийн бүтцийг орон нутгийн иргэдэд хохирол багатайгаар хэрхэн шийдвэрлэх талаар авч үзэх нь чухал юм.

4. ТАН ЭВСЛИЙН ӨМНӨ ТУЛГАМДАЖ БУЙ АСУУДАЛ

Төлөвлөлтийн семинарт оролцогчид багаар хэлэлцээд дараах асуудлууд нь эвслийн үр дүнтэй үйл ажиллагаа явуулахад бэрхшээл болж байна гэж үзсэн болно. Үүнд:

А. Олборлох салбарын ил тод байдлыг хангахад:

- Уул уурхайн салбар дахь гэрээ хэлэлцээр хаалттай хийгддэг.
- Уул уурхайн компани жинхэнэ эзэн, нөлөө бүхий хувьцаа эзэмшигчдийг ил тод нээлттэй байлгах эрх зүйн орчин байдаггүй.
- Уул уурхайн лицензийн зөвшөөрөл олгоход уугуул иргэд, орон нутгийн захиргааны оролцоо байхгүй, нэр төдий хуульчлагдсан
- Хайгуулын лицензтэй компани хувьцаа босгох хуулийн заалт байхгүй байтал ОУ-ын хөрөнгийн бирж дээр хөрөнгө босгодог, үүнд монголын талаас ямар ч хяналт хийж чаддаггүй
- Уугуул иргэд компани хоёр хэтэрхий тасархай 2 тийшээ харсан байдал, нийгмийн үүл уурхайн талаарх сөрөг ойлголт өндөр байгаа байдал
- Худалдан авах гэрээ, бэлтгэн нийлүүлэх гэрээ, боловсруулалтын гэрээ зэрэг нь ил тод байдаггүй
- Уугуул иргэдэд урьдчилж мэдээлэл өгөх, түүний дараа шийдвэр гаргуулах гэсэн зарчмын хэрэгжилт уул уурхайн салбарт дутагдалтай байгаа. Хэрвээ эрх нь зөрчигдсөн тохиолдолд гомдол гаргах зарчмыг МУ-ын хуулиар хуульчлах асуудал
- ОУИТБ-ын тайлан өгөөгүй, худал мэдээлсэн, тайлагнасан ч гэсэн иргэдэд нээлттэй, хүртээмжтэй мэдээлж тайлагнах үүргээ хэрэгжүүлээгүй бол төр компани 2-т ямар хариуцлага хүлээлгэх хуулийн заалт байхгүй
- Өнгөрсөн хугацаанд 7 тайлан гарсан, зөрүү гарсаар байгаа, жил бүрийн тайланд яг ижил агуулгатай дүгнэлт зөвлөмж өгөгдөөд байдаг. Гэвч түүний үл мөрөөр Үндэсний зөвлөл ямар ч арга хэмжээ авдаггүй.
- Олборлох салбарын үйл ажиллагаа явагдаж байгаа сум нэгжид шууд орох орлого бага, шилжүүлгээр очихдоо бусад уурхайгүй сумдтай адил Төсвийн тухай хуулиар итгэлцүүрээр хувиарлагдаж очдог. Агаарын төлбөр Улаанбаатар хотын дансанд ордог гэх мэт байдал нь орон нутгийн иргэдийн санаачилга түүний тайланд оролцох сонирхох оролцоог хязгаарлаж байна



В. ТАН эвслийн хувьд:

- ТАН эвслийн хувьд санхүүгийн нөөц хязгаарлагдмал байдгаас төрөл бүрийн олон нийтэд хандсан кампанит ажлыг хүчтэй явуулж чадахгүй байна.
- ОУИТБС-д болон уул уурхайн асуудлаар шийдвэр гаргахад иргэдийн оролцоог нэмэгдүүлэх талаар их ажиллах шаардлага байгаа ч нөөц байхгүй байна

- Засгийн газар олсноо юунд зарцуулж байгааг, УИХ хэрхэн хувиарлаж байгааг нь тодорхой ил тол болгох гэхээр улсын төсвийн тогооноос ялгаж харах боломжгүй гээд мэдээлэл өгдөггүй Үүнийг хянах арга, ур чадвар дутагддаг
- Тайланг ашиглахгүй байна. Эвслийн гишүүд ч тэр, олон нийт ч тэр, УИХ, ИТХ, засгийн газрын байгууллагууд бүх шатандаа тайланг ойлгож ашиглах, энгийн болгож боловсруулан нийтэд хүргэх талаар ур чадвар, мэдлэг дутагддаг
- Төрийн мэдээллийг цахим болгосон нь сайшаалтай хэдий ч хөдөө орон нутагт интернет ашиглах боломжгүй хүмүүс төрийн байгууллагаас мэдээлэл хүсэхээр манай сайтад байгаа тэндээс ав гэдэг болсон нь их учир дутагдалтай байна.
- МУ-д байгаа донорууд ОУИТБ-ын үйл ажиллагааг дэмжих сонирхол бага байна. Донорууд бидний ажлыг өөрсдөө хийсэн болж өөрсдөө хөтөлбөртөө төсвөө нэмүүлдэг, төсөл бичдэг байдал
- АМТХ-д саналаа өгөх кампанит ажил хийх шаардлагатай байгаа
- Орон нутгийн иргэдийг чадавхжуулах сургагч багш бэлтгэгдсэн. Сургалт сурталчилгаа хийх хөрөнгө босгох, санхүүгийн дэмжлэг туслалцаа хэрэгтэй байна.
- Орон нутагт шинэ стандартыг маш зөв, сайн сурталчлах гэсэн асуудлууд гарсан байна.

5. ТАН ЭВСЛИЙН ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНЫ ҮНЭЛГЭЭ:

ТАН эвслийн засаглал, түншлэл, удирдлага, зохион байгуулалт, ОУИТБС-д оролцож буй оролцоог үнэлэх, түвшин тогтоох үнэлгээг тусгай аргачлалаар хийлээ.

Энэхүү үнэлгээний зорилго:

1. Эвслийн давуу болон сул талуудыг тогтоож, тэргүүлэх ач холбогдол бүхий алхамд нөлөөлөх нөлөөллийг тодорхойлно
2. Эвслийн удирдлага-тайлагналын тогтолцоог бэхжүүлж буй явц.
3. Мэдээлэл солилцох, гишүүдэд, олон нийтэд мэдээлэл нээлттэй байх, эвсэл засаглалын наад захын нийтлэг стандартыг хэрэгжүүлж буй үйл явцыг үнэлэх юм.

Үнэлгээ үндсэн 2 хэсэгтэй:

1-р хэсэг: Эвслийн засаглалын ил тод байдал:

2-р хэсэг. Үр ашигтай ажиллаж чаддаг эвсэл байгуулах үндсэн шалгууруудаар эвслийг үнэлэх:

| Түвшин | Үнэлгээний тайлбар |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5-р түвшин: | Өөрчлөлт хийх тэргүүлэх чиглэлүүдийг эрэмбэлэх |
| 4-р түвшин: | Эвсэл одоогийн түвшинд үйл ажиллагаа явуулах нь зүйтэй, гэхдээ цаашдаа өөрчлөлт хийх талаар бодож төлөвлөвөл зүгээрсэн. |
| 3-р түвшин: | Эвслийн үйл ажиллагаа маш тодорхой болж цэгцэрсэн. Гэхдээ зарим талаар сайжруулах юм бий. |
| 2-р түвшин: | Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. Маш тодорхой үйл ажиллагаатай, цэгцэрсэн байгуулага гэдгээ харуулж байна. |
| Хамгийн дээд түвшин: | Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. (Гэхдээ газар газрын эвслүүд ийм байж бараг чадахгүй, тэр тусмаа бүх шаардлагуудыг зэрэг хангаж чаддаггүй) |

ҮНЭЛГЭЭ 1. ЭВСЛИЙН ЗАСАГЛАЛЫН ИЛ ТОД БАЙДАЛ:

| | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|------|
| Асуулт бүрт ТИЙМ, ҮГҮЙ тэмдэг тавина. Бүлгээр ажиллаж дүгнэнэ. | Тийм | Үгүй |
| Эвслийн бүх гишүүдийн э-шуудангийн хаяг жагсаалт байдаг уу? | × | |
| Эвслийн гишүүд нь бусад гишүүдтэй хялбар холбогдох боломжтой юу? | × | |
| Та эвслийн засаглал болон удирдлагын бүтцэд орсон өөрчлөлтийн талаарх мэдээллийн баримтжуулалтыг гишүүдэд шуурхай мэдэгддэг үү? | × | |
| Эвслийн санхүүгийн тайлан гишүүдэд нээлттэй юу? Интернетэд байдаг уу? | × | |
| Эвслийн гишүүн байгууллагууд албан ёсоор бүртгэгдсэн байгууллагууд уу? | × | |
| Танай эвслийн талаар олон улсын нарийн бичгийн дарга нарын газар шууд мэдээлэх боломжтой эсэх? | × | |
| <ul style="list-style-type: none"> • Уулзалтын тэмдэглэл нээлттэй юу? • Хурлын шийдвэр тухай бүр нээлттэй байж гишүүдэд хүрдэг үү? • Гишүүдийн бүрэлдхүүнд өөрчлөлт орсон тухай бүр жагсаалт шинэчлэгддэг үү? • Гишүүн элсүүлэхдээ гишүүнчлэлийн шалгуур тавьдаг уу? • Зохицуулагчын ажлын байрны тодорхойлолт , эсвэл жагсаалт байдаг уу? • Зохицуулах зөвлөлийн тодорхойлолт байдаг уу ? • Стратеги төлөвлөгөө байдаг үү? | <ul style="list-style-type: none"> × × × × × | × |
| Эвслийн тэргүүлэх чиглэл нь “Өөрчлөлтийн гинж”-ийн аль алхам бэ? | | |
| a. Яагаад төлдөг ба хэрхэн олборлодгоо нийтэл | × | |
| b. Хичнээнийг төлдөгөө нийтэл | × | |
| c. Хичнээн орлого олж хэрхэн зарцуулдгаа нийтэл | × | |
| d. Юу тунхагласнаа хэрэгжүүл | | × |

ҮНЭЛГЭЭ 2. ҮР АШИГТАЙ АЖИЛЛАЖ БАЙГАА ЭСЭХ:

А. Удирдлага ба зохицуулалт

Удирдлага ба зохицуулах байгууллага нь эвслийн алсын харааг тодорхойлох ажлыг зохион байгуулдаг ба гишүүддээ чөлөөтэй ажиллах боломж олгож энэхүү алсын хараанд хүрэхийн тулд хамтран ажиллах хүсэл эрмэлзлэлийг дэмждэг.

| Түвшин | A-i. Нэгдсэн стратеги ба зорилго | A-ii. Удирдлага ба удирдах хорооны тайлагнал |
|--------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.Өөрчлөлт хийх тэргүүлэх чиглэлүүдийг эрэмбэлэх | Эвслийн гишүүд нийтлэг зорилгоо тодорхойлсон боловч түүнд хүрэх ямар арга зам хамгийн чухал болох талаар зөвшилцөж чадаагүй. Эвсэл нь гэдэг нь янз бүрийн арга хэмжээ зохион байгуулахаас өөр ямар практик ач холбогдолтой юм бэ гэдэг нь бүрэн тодорхой биш, улмаар хамтран ажиллах эрмэлзэл сүл | Албан ёсны удирдах байгууллага байхгүй, нэг гишүүн бусдыгаа манлайлж удирдагчийн үүргийг гүйцэтгэдэг, харин бусад нь шийдвэр гаргахад бага сага оролцдог ба тэдэнд мэдээлэл өгдөггүй. Гишүүд бүгдээрээ уулзалдах нь маш ховор. |

| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2.Эвсэл одоогийн түвшинд үйл ажиллагаа явуулах нь зүйтэй, гэхдээ цаашдаа өөрчлөлт хийх талаар бодож төлөвлөх нь зүйтэй</p> | <p>Гишүүд бие биендээ төдийлөн итгэдэггүй учраас тэднийг стратегийн шийдвэр гаргахад ухуулах шаардлага тулгардаг. Кампанит ажил хэрхэн явуулах стратеги ба эвслийг удирдан зохион байгуулах талаар зөвшилцөлд хүрэхэд ихээхэн хүчин чармайлт шаардагддаг.</p> | <p>Зарим гишүүд бусдаасаа идэвхтэй. Тэд сайн дураараа уулзалдаж, эвсэлд юу шаардлагатайг хэлэлцдэг цөмийг бүрдүүлдэг ба эвслийн үйл ажиллагааны талаар янз бүрийн санал хэлдэг. Өөрөөр хэлбэл бусдаасаа тусгаарлагдсан хэдхэн хүн шийдвэр гаргадаг.</p> |
| <p>3.Эвслийн үйл ажиллагаа маш тодорхой болж цэгцэрсэн. Гэхдээ зарим талаар сайжруулах юм бий.</p> | <p>Эвслийн зөв стратегийн талаар гишүүд янз бүрийн байр суурь илэрхийлдэг ч үүнээс хамаарахгүйгээр өөр хоорондоо үр ашигтай хамтран ажиллаж чаддаг. Тэд Өөрчлөлтийн гинжний зорилтуудыг хэрэгжүүлэхэд хүчин чармайлтаа төвлөрүүлж ёстой гэдэг дээр санал нийлдэг.</p> | <p>Албан ёсны удирдах хороо (буюу хүлээн зөвшөөрөгдсөн удирдах байгууллага) байдаг боловч, байнга хуралддаггүй. Энэхүү удирдлага нь эвслийн бүх гишүүдийн төлөө ажиллаж байгааг гишүүд ерөнхийдөө ойлгодог. Гэхдээ удирдах хорооны эрх мэдэл хязгаарлагдмал бөгөөд гол төлөв зөвлөх үүргийг гүйцэтгэдэг.</p> |
| <p>4.Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. Маш тодорхой үйл ажиллагаатай, цэгцэрсэн байгууллага гэдгээ харуулж байна.</p> | <p>Гишүүд нягтарч, нэг зорилго тавьж түүндээ хүрэх стратегиа хамтран боловсруулдаг хамт олон болж чадсан. Гишүүд хамтрын ажиллагаандаа сэтгэл хангалуун байдаг ба эвслийн ач холбогдлыг хүлээн зөвшөөрдөг.</p> | <p>Удирдах хороо нь албан ёсоор тодорхойлсон үүрэг хүлээдэг ба ажлаа тайлагнах зарим тодорхой журам бий. Хороо нь байнга хуралдаж, эвслийн ажлын үр дүнг хэлэлцэхийн зэрэгцээ стратегийн талаар зөвлөмж шийдвэр гаргадаг. Тэдний шийдвэр бусад гишүүддээ нээлттэй байдаг. Зарчмын шийдвэрүүдээ байнга болдог хурлаараа бүх гишүүд санал хурааж гаргадаг.</p> |
| <p>5.Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. (Гэхдээ газар газрын эвслүүд ийм байж бараг чадахгүй, тэр тусмаа бүх шаардлагуудыг зэрэг хангаж чаддаггүй)</p> | <p>Гишүүд улс орныхоо өөрчлөгдөж байгаа нөхцөл байдлыг анхаарч түүнийг дагуу алсын хараа, зорилтуудаа шинэчлэх талаар санал нэгтэй байдаг. Гишүүд Өөрчлөлтийн гинжний талаар ямар хэсэгт анхаарлаа төвлөрүүлэх талаар зөвшилцөлд хүрсэн. Тэд бие биендээ дээд зэргээр итгэж амжилт төдийгүй эрсдэл, хариуцлагаа хуваалцахад бэлэн байдаг.</p> | <p>Удирдах хорооны эрх хэмжээг байнга болдог хурлаар эвслийн гишүүд өөрсдөө тогтоодог. Бүх гишүүдээр нээлттэй сонгогддог учраас удирдах хороо нь гишүүддээ захирагддаг. Уирдах хороо нь эвслийн бүх гишүүдийн өмнөөс шийдвэр гаргах эрхтэй бөгөөд тэдний өмнө ажлаа байнга тайлагнадаг. Удирдах хороо нь зохицуулагчийг ажилд авдаг (бас халдаг)</p> |

| Түвшин | A-iii. Эвслийн үйл ажиллагааны зохицуулалт | A-iv. Нөөц боллоцоогоо дайчлах нь |
|-------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>1.Өөрчлөлт хийх тэргүүлэх чиглэлүүдийг эрэмбэлэх</p> | <p>Үйл ажиллагааны ихэнхийг (жишээлбэл, чадавхи бий болгох, мэдээлэл сурталчилгаа явуулах, хурал зохион байгуулах, мэдээлэл бэлтгэх, төсөл боловсруулах гэх мэт) нэг гишүүн гүйцэтгэдэг. Уг нь бусад гишүүд ч гэсэн оролцох сонирхолтой төдийгүй тийм боломжтой.</p> | <p>Санхүүжилт байхгүй нь эвслийн тулгамдсан асуудал бөгөөд тавьсан зорилгодоо хүрэхэд саад учруулдаг.</p> |
| <p>2.Эвсэл одоогийн түвшинд үйл ажиллагаа явуулах нь зүйтэй, гэхдээ</p> | <p>Гишүүдийнхээ бодол санааг ерөнхийд нь сонсож, эвслийн үйл ажиллагааны талаархи санал шүүмжийг хүлээн авах</p> | <p>Эвсэлд мөнгө юмуу цаг дутагддаг учраас төлөвлөснөө тэр болгон хэрэгжүүлж чаддаггүй. Санхүүжилттыг идэвхтэй эрж</p> |

| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>цаашдаа өөрчлөлт хийх талаар бодож төлөвлөх нь зүйтэй</i> | замаар бусад гишүүдийг ойртуулж хамтран ажиллахыг хичээдэг хэдий ч ерөнхийдөө явцуу хүрээнд ажилладаг. | хайхад бага цаг зарцуулдаг тул эвслийн ажил нь тухайн үед боломж гарч ирэх эсэхээс хамаардаг. Эвслийн ажилд оролцохын тулд гаргадаг зардал чирэгдэл нь түүнээс хүртэх ашиг шимээс хэтэрдэг тул гишүүд хувь нэмрээ оруулахад сөргөөр нөлөөлдөг. |
| 3.Эвслийн үйл ажиллагаа маш тодорхой болж цэгцэрсэн. Гэхдээ зарим талаар сайжруулах юм бий. | Хүлээн зөвшөөрөгдсөн “зохицуулагч” юмуу өөр зохицуулах механизм (хувь хүн эсвэл дэд хороо) байдаг. Энэхүү “зохицуулагч” нь гишүүдийг аль болох олноор татан оролцуулахын тулд заримд тус тусын үүрэг даалгавар өгч ажилладаг. | Эвсэл нь төлөвлөгөөтэй боловч үр дүн муутай ажилладаг. Санхүүжилт эрж хайхад ихээхэн хүч чармайлт зарцуулдаг хэрнээ багахань олдог. Гишүүд эвслийн ажилд зохих цаг заваа зориулах ёстойгоо ухамсарладаг ч чухам юу хийхээ тэр болгон мэддэггүй. |
| <i>4.Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. Маш тодорхой үйл ажиллагаатай, цэгцэрсэн байгуулага гэдгээ харуулж байна.</i> | “Зохицуулагч” үйл ажиллагаа явуулахдаа зарим гишүүдэд хандаж бусдынхаа цаг зав, сонирхол, мэргэжил болон одоогийн ажил төрлийг харгалзан хамтран ажиллахыг уриалж чиглүүлдэг. | Эвсэл нь төлөвлөснөө хэрэгжүүлдэг ч дараачийн төсөл, хөтөлбөрийг хөөцөлдөх цаг боломж гаргахад хүндрэлтэй. Санхүүжилт хайх нь эвслийн ажлын тэргүүлэх чиглэлийн нэг хэдий ч үндсэн кампанит ажлаас хөндийрүүлэх нь олонтаа байдаг. Гишүүд эвслийн ажилд хувь нэмрээ оруулах хүсэл зориг дүүрэн хэрнээ тэр үүргээ гүйцэтгэж чаддаггүй ба тавьсан зорилгодоо хүрэх чадавхи дутагддаг. |
| <i>5.Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. (Гэхдээ газар газрын эвслүүд ийм байж бараг чадахгүй, тэр тусмаа бүх шаардлагуудыг зэрэг хангаж чаддаггүй)</i> | Гишүүдийн хоорондын харилцаа маш сайн учраас тэд тавьсан зорилтдоо хүрэх ажлыг өөрсдөө зохион байгуулж үр ашигтай хамтран ажиллах бүлгүүдийг бий болгодог. Гишүүддээ шинэ ололт амжилт, боломжуудын талаар мэдээлэл өгөх, бас хамтран ажиллах нөхцлийг бүрдүүлэхийн тулд урьдын адил зохицуулалт шаардлагатай боловч энэ нь хатуу биш, албадлагагүй байдаг. | Эвсэл үр ашигтай ажилладаг учраас ирээдүйнхээ талаар бодож төлөвлөж чаддаг. Санхүүжилт олохыг сайтар бодож боловсруулж хийдэг ба санхүүжилт олгодог талуудтай үр дүнтэй хамтран ажилладаг. Хүлээсэн үүргээ урам зоригтой биелүүлдэг гишүүддээ итгэл хүлээлгэдэг. |

В. Стратегийн ба дасан зохицох чадавхи

Удирдлага ба зохицуулах байгууллага нь эвслийн гадаад, дотоод өөрчлөлтүүдийг тандаж, үнэлж дүгнэдэг ба шаардлагатай арга хэмжээг авдаг. Гадаад нөхцөл байдалд дасан зохицох ажлыг зохион байгуулдаг.

| <i>Түвшин</i> | В-i. Эвслийн гадаад нөхцөл байдлыг тандах | В-ii. Гишүүдийг дэмжих |
|---------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>1.Өөрчлөлт хийх тэргүүлэх чиглэлүүдийг эрэмбэлэх</i> | Гадаад нөхцөл байдлыг эвслийн стратегийг хэрэгжүүлэхэд учирч болох эрсдэл ба боломж талаас нь харж чаддаг боловч гишүүд хоорондоо мэдээллийг системтэй солилцдоггүй, бас олж авсан мэдээллээ эвслийн стратегийг боловсруулж сайжруулахад ашигладаггүй. | Гишүүдийн тухай, юуны өмнө тэдний байнгын үйл ажиллагаа, ажлын үндсэн чиглэл, чадавхи, хоорондын харилцаа, өөц бололцооны талаар системтэй мэдээллийг бараг цуглуулдаггүй, эсвэл маш бага цуглуулдаг. Шинэ гишүүдийг элсүүлэх бодлого байхгүй учраас |

| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | эвслийг өргөжүүлэх явц ямар нэгэн зохицуулалтгүй, өрөөсгөл явагдаж зарим байгууллагуудыг түлхдэг. |
| <i>2.Эвсэл одоогийн түвшинд үйл ажиллагаа явуулах нь зүйтэй, гэхдээ цаашдаа өөрчлөлт хийх талаар бодож төлөвлөх нь зүйтэй</i> | Гишүүд гадна орчныг тандах талаар зөвшилцдөг. Үүнд, бодлогын асуудлууд, сонирхогч талуудын үйлдэл, үйл явдлын үр дагавар гэх мэт. Мөн олж авсан мэдээллээ гишүүдэд болон удирдах хороонд үе үе тайлагнадаг. | Наад захын мэдээлэл (гишүүдийн шинэ жагсаалт) бүх гишүүдэд болон олон улсын нарийн бичгийн дарга нарын газарт ил тод байдаг. Шинэ гишүүдийг хаанаас олохоо эвсэл мэддэг, тэднийг өөртөө татахыг оролддог, гэхдээ энэ нь тийм ч алсын хараатай биш, ихээхэн өрөөсгөл бөгөөд цөөхөн хүмүүст зориулагдсан мэт харагддаг. |
| <i>3.Эвслийн үйл ажиллагаа маш тодорхой болж цэгцэрсэн. Гэхдээ зарим талаар сайжруулах юм бий.</i> | Зохицуулагч нь гишүүдээсээ стратегийн чухал асуудлуудаар мэдээлэл аваад дүн шинжилгээ хийх, арга хэмжээ авахыг зохион байгуулдаг. Удирдах хороо хүлээж авсан мэдээллээ ашиглаж эвслийн удирдлагын асуудлаар шийдвэр гаргах, мөн мэдээлэл сурталчилгаа, кампанит ажил явуулах талаар шийдвэр гаргадаг. | Гишүүдээс тэдний одоогийн үйл ажиллагаа болон дундын мэдээллээ хэрхэн хадгалах талаар тогтмол асууж, түүнийг бүх гишүүдэд нээлттэй байлгадаг. Удирдах хороо гишүүнчлэлийг зохистой бөгөөд үр дүнтэй байлгах зарчмыг баримталж шинэ гишүүдийг элсүүлэх шийдвэр гаргадаг. |
| <i>4.Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. Маш тодорхой үйл ажиллагаатай, цэгцэрсэн байгуулага гэдгээ харуулж байна.</i> | Удирдах хороо гадаад нөхцөл байдлын тандах чиглэлийг тодорхойлдог. Харин зохицуулагч нь өөрийн гишүүдэд тус тусын үүргийг нь хуваарилж, шаардлагатай гэвэл тодорхой асуудлаар судлаачдыг гэрээгээр ажилуулдаг. Эвслийн гишүүд байнга мэдээлэл солилцож түүнийгээ хэлэлцдэг. | Гишүүдийн үйл ажиллагаа ба ашиг сонирхлын талаар дэлгэрэнгүй мэдээлэл байдаг боловч шүүрхай шинэчилдэггүй. Гишүүнчлэлийн тодорхой шалгуур байдгаас гадна шаардлагатай үед алсыг харж шинэ гишүүдийг элсүүлэхэд анхаардаг. |
| <i>5.Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. (Гэхдээ газар газрын эвслүүд ийм байж бараг чадахгүй, тэр тусмаа бүх шаардлагуудыг зэрэг хангаж чаддаггүй)</i> | Стратегийн төлөвлөлтөнд тулгуурлаж тандалт явуулдаг ба тандалт нь эргээд стратегийн төлөвлөлтөнд тус дөхөм үзүүлдэг. Тухайн үеийн хэрэгцээ шаардлагаас хамаарч мэдээлэл цуглуулах ажил зохион байгуулалтайгаар, эвсэл ердийн байдлаар тогтмол явагддаг. Мэдээллийг байн байн нэгтгэн дүгнэж гишүүд, удирдах хороо ба олон нийтэд зориулж нийтлэгддэг. | Гишүүдийн талаар шинэ бөгөөд дэлгэрэнгүй мэдээлэл байдаг. Тэр нь бусад бүх гишүүдэд нээлттэй. Гишүүд сүүлийн үеийн мэдээллийг бие биендээ байнга илгээж, юу болж байгааг танилцуулдаг. Үйл ажиллагаа явуулахад гишүүнчлэлийн цар хүрээ, олон талт байдал чухал ач холбогдолтой тул эвслийг өргөжүүлэх тодорхой стратеги бий. |

| <i>Түвшин</i> | В-iii. Стратегийн төлөвлөлт ба мэдээлэл сурталчилгааны ажил | В-iv. Шинэ үеийг ухамсартайгаар төлөвшүүлэх нь |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|
| <i>1.Өөрчлөлт хийх тэргүүлэх чиглэлүүдийг эрэмбэлэх</i> | Эвслийг өргөжүүлэх нь урсгалаараа явагддаг. Стратегийн төлөвлөлт байхгүйгээс гадна орчноо олигтой судалдаггүй учраас гадаад хүчин зүйлээс шууд хамааралтай. | Залуучуудтай ажиллах төлөвлөгөө, зорилт байхгүйгээс гадна бодит ажил бараг хийгддэггүй. |
| <i>2.Эвсэл одоогийн түвшинд үйл ажиллагаа явуулах нь зүйтэй, гэхдээ цаашдаа өөрчлөлт хийх талаар бодож төлөвлөх нь зүйтэй</i> | Гадаад нөхцөл байдалд зохицохын тулд эвслийг удирдаж буй хүмүүс үйл ажиллагаагаа байнга хянадаг хэрнээ илэрсэн дутагдал хоцрогдлыг арилгах тодорхой арга хэмжээг санал | Эвсэл нь боломж таарч, зохих нөхцөл бүрдээгүй бол залуучуудтай бараг ажилладаггүй. |

| | | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | болгодоггүй буюу авч хэрэгжүүлдэггүй. | |
| 3.Эвслийн үйл ажиллагаа маш тодорхой болж цэгцэрсэн. Гэхдээ зарим талаар сайжруулах юм бий. | Удирдаж буй хэсэг болон зохицуулагч нь мониторингийн дүнг ашиглаж эвслийн бүтэц, түүний үйл ажиллагааны тэргүүлэх чиглэл хэр үр ашигтай, цаг үедээ нийцсэн байгаад дүн шинжилгээ хийдэг. | Эвсэл нь залуучуудыг оролцуулсан янз бүрийн арга хэмжээг төлөвлөж, тэдэнд байнга хандаж үйл ажиллагаанд оролцохыг уриалдаг. |
| 4.Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. Маш тодорхой үйл ажиллагаатай, цэгцэрсэн байгуулага гэдгээ харуулж байна. | Эвслийн үйл ажиллагааны зорилго, түүнийг хэрэгжүүлэхэд шаардлагатай нөөц бололцоог тодорхойлсон стратегитай болсон. Цаашилбал үндэсний ба РWYP-гийн олон улсын стратегийг уялдуулах талаар хүчин чармайлт тавьдаг. | Залуучуудыг татан оролцуулах талаар эвслийн стратегид тов тодорхой заасан. Эвсэл нь тэдэнд зориулж янз бүрийн арга хэмжээ зохион байгуулахаас гадна эвслийн үйл ажиллагаанд идэвхтэй оролцож, илүү туршлагатай гишүүдээс суралцах шаардлагатай талаар залуучуудад байн байн үхүүлж ойлгуулдаг. |
| 5.Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. (Гэхдээ газар газрын эвслүүд ийм байж бараг чадахгүй, тэр тусмаа бүх шаардлагуудыг зэрэг хангаж чаддаггүй) | Удирдах хороо нь стратегийн төлөвлөлтийн үйл явцыг байнга удирдаж, ингэх явцдаа өөрийн орны болон олон улсын нөхцөл байдлыг судалж зорилго чиглэлээ тодорхойлж, олон улсад хүлээн зөвшөөрөгдсөн үнэт зүйлс дээр тулгуурласан эвслийн үйл ажиллагааны төлөвлөгөөг боловсруулж баталдаг. | Залуучуудыг татан оролцуулах нь эвслийн тов тодорхой тэргүүлэх чиглэл юм. Эвсэл нь ирээдүйд Төлсөн авснаа нийтэл хөдөлгөөний төлөө тэмцэх шинэ манлайлагчдыг тодруулж хүмүүжүүлэхэд чиглэсэн тасралтгүй сургалт явуулахыг дэмждэг. |

С. Туршлага солилцох ба сургалт

Удирдлага ба зохицуулах байгууллага нь эвслийн дотоодод туршлага болон шаардлагатай мэдээлэл хуримтлуулах, мөн гишүүд бие биенээсээ суралцах ажлыг зохион байгуулдаг.

| Түвшин | С-i. Мэдлэгээ хуваалцах ба мэдээлэл солилцох | С-ii. Өөрсдийн туршлагаа хадгалж баримтжуулах |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.Өөрчлөлт хийх тэргүүлэх чиглэлүүдийг эрэмбэлэх | Гишүүдийн хувьд мэдээллээ тогтмол хуваалцах болон санал бодлоо солилцох боломж байхгүй | Гишүүд амжилтанд хүрсэн болон бүтэлгүйтсэн ажлынхаа түүхийг хоорондоо солилцохгүй байх нь түгээмэл. Зохицуулагч ийм түүхийг бүртгэж тэмдэглэхэд цаг зарцуулдаггүй. |
| 2.Эвсэл одоогийн түвшинд үйл ажиллагаа явуулах нь зүйтэй, гэхдээ цаашдаа өөрчлөлт хийх талаар бодож төлөвлөх нь зүйтэй | Гишүүд мэдлэгээ чөлөөтэй хуваалцах зарим нэг боломж (жишээлбэл, эвслийн хурал дээр) байдаг боловч уялдаа холбоогүй буюу практик үйл ажиллагаанд чиглэгдээгүй байдаг. Гишүүдтэй мэдээлэл солилцох нь ховор бөгөөд тодорхой зорилгод чиглээгүй, зохион байгуулалтгүй байдаг. | Гишүүд хааяа янз бүрийн түүхээ хуваалцдаг боловч энэ нь албан бусаар, тохиолдлоор, ямар нэгэн зохион байгуулалтгүй явагддаг. |
| 3.Эвслийн үйл ажиллагаа маш тодорхой болж цэгцэрсэн. Гэхдээ зарим талаар сайжруулах юм бий. | Гишүүдэд мэдлэгээ хуваалцах боломж олгодог, ингэж хуваалцахыг дэмждэг боловч төлөвлөдөггүй. Олон улсын болон үндэсний түвшинд хүлээж авсан мэдээлэл орон нутагт хүрдэг боловч | Эвслийн гишүүдэд хандаж туршлагаа хуваалцах хүсэлт тавьдаг боловч тун цөөхөн нь хариу өгдөг. Бас цуглуулсан түүх нь голдуу эерэг үр дүн, нааштай үйл явдлын тухай байдгаас гадна практик ач |

| | | |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | зэрэгцээ түвшинд мэдээлэл солилцох нь ховор. Гишүүдтэй мэдээллээр харилцах нь нэг урсгалтай. Бусад эвслүүдтэй тохиолдлоор харилцдаг. | холбогдолтой зөвлөмж агуулах нь ховор. |
| 4.Эвсэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. Маш тодорхой үйл ажиллагаатай, цэгцэрсэн байгууллага гэдгээ харуулж байна. | Бусад эвслүүдтэй мэдлэгээ байнга бөгөөд зохион байгуулалттайгаар, дээд доод болон хажуугийн гүвшинд солилцох боломжтой. Үүнд, эчнээ болон нүүр тулсан арга хэмжээнүүд, эх сурвалжуудыг агуулсан дундын [номын] сан, тогтмол хэвлэл гэх мэт. Мэдээлийн солилцоо хангалттай, тогтмол, бас агуулга нь шинэ байдаг. | Зарим гишүүд санаачлага гаргаж хийж гүйцэтгэсэн ажлынхаа талаар туршлагаа хуваалцаж, бусад гишүүдэд туршлага болгоход онцгой анхаардаг. Түүхүүд зөвхөн том ялалтуудыг дүрслээд зогсохгүй бас ердийн ахиц өөрчлөлт, тэдгээрийн үр дагаварыг тусгадаг. Иймэрхүү түүхийн тодорхлй хэсэг Интернэтэд тавигдаж, эсвэл янз бүрийн илтгэл тайланд орсноор нийтийн хүртээл болдог. |
| 5.Эсвэл одоогийн түвшинд ажиллах нь зүйтэй. (Гэхдээ газар газрын эвслүүд ийм байж бараг чадахгүй, тэр тусмаа бүх шаардлагуудыг зэрэг хангаж чаддаггүй) | Эвслийн хүрээнд гишүүдийн хооронд мэдээлэл солилцох ажлыг байнгын бөгөөд сайтар зохицуулсан механизмын дагуу явуулдаг. Мэдээллийг ашиглахад хялбар байхаар хадгалдаг. Мэдээлэл практик үйл ажиллагаанд зориулагдаж, стратегийн зорилтод нийцдэг учраас байнга ашиглагддаг. Гишүүдтэй мэдээлэл солилцох нь сонирхолтой, маш шинэлэг байдаг ба олон нийтэд зориулагдсан байдаг. | Гишүүд кампанит ажил явуулах туршлагаасаа хуваалцахад үргэлж бэлэн байдаг ба бусад гишүүдэд практик ач холбогдолтой зөвлөмж өгдөг. Эвслийн хүрсэн амжилтын түүхийг нэгтгээд байнга нийтэлдэг. Эвсэл өөрийн хамтын амжилтаараа бахархдаг ба гишүүд нь бусдын амжилтаас суралцахад бэлэн байдаг. |

Дээрхи хоёр дахь хэсгийн үнэлгээг нэгтгэж харуулвал:

| Түвшин | А. Удирдлага ба зохицуулалт | | | | В. Стратегийн дасан зохицох чадавхи | | | | С. Туршлага солилцох | | ДҮН |
|------------|-----------------------------|-----------------------------------------------|-----------------------------------|----------------|-------------------------------------|------------------|---------------------------------------------|------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------|-----|
| | Нэгдсэн стратеги ба зорилго | Зохицуулагч ба зохицуулах зөвлөлийн тайлагнал | Эвслийн үйл ажиллагааг зохицуулах | нөөцийн хөгжил | гадаад нөхцөл байдлыг тандах | Гишүүдийг дэмжих | Стратегийн төлөвлөлт, мэдээлэл сурталчилгаа | Шинэ үеийн ухамсартай тогтоц | Мэдлэгээ хуваалцах ба мэдээлэл солилцох | туршлагаа хадгалж баримтжуулах | |
| V Түвшин | | | | | | | | | | | 3 |
| IV Түвшин | | | | | | | | | | | 1 |
| III Түвшин | | | | | | | | | | | 3 |
| II Түвшин | | | | | | | | | | | 5 |
| I Түвшин | | | | | | | | | | | 1 |

Дүгнэлт:

- ✓ Эвсэл III-IV түвшинд нэлээд үнэлгээ өгсөн байгаа нь харьцангуй сайн ажиллаж байгаа, сайн зохион байгууллацтай, мэдээлэл солилцоо сайтай, удирдлага тайлагнал хангалттай түвшинд явж байна гэж дүгнэгдэж байна.

- ✓ V түвшинд байгаа хангалтгүй 3 үзүүлэлтүүд:
 - Санхүүжилт байхгүй нь эвслийн тулгамдсан асуудал бөгөөд тавьсан зорилгодоо хүрэхэд саад учруулдаг.
 - Залуучуудтай ажиллах төлөвлөгөө, зорилт байхгүй
 - Гишүүд амжилтанд хүрсэн болон бүтэлгүйтсэн ажлынхаа түүхийг хоорондоо солилцохгүй байх нь түгээмэл. Зохицуулагч ийм түүхийг бүртгэж тэмдэглэхэд цаг зарцуулдаггүй байгааг стратегийн төлөвлөгөө болон богино хугацааны төлөвлөгөөндөө тусгаж ажиллах шаардлага байгааг анхаарах гэж үзлээ.

5. ТАН ЭВСЛИЙН НӨӨЦ, ХЭРЭГЦЭЭНИЙ ҮНЭЛГЭЭ:

ТАН эвсэлд ямар нөөц, ур чадвар, чадавх бололцоо шаардлагатай байна, түншлэгч хамтрагчид хэн хэн байж болох талаар тодорхойлоо.

| Чадавх: | Ур чадвар: |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> ➤ Компаниудтай харилцаж сурах ➤ Тайланг иргэдэд ойлгомжтой хэлбэрээр боловсруулах ➤ Мэдээлэл хүргэх түгээх ➤ Нөлөөлөл хийх чадавх ➤ Кампанит ажил зохион байгуулах ➤ Хөрөнгө босгох чадавх ➤ Сургалтын агуулга боловсруулах чадавх | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Эх бэлтгэх дизайн гаргах ➤ Хүмүүст гол санаа, МСЖ-ээр тодорхойлж хүргэх ➤ Бичиг баримт боловсруулж сурах ➤ Орчуулга хийх ➤ Мэргэжлийн хэллэгээр бичигдсэн баримт материалыг ойлгож унших чадвар ➤ Судалгааны программ дээр ажиллах чадвар: |
| Хүний нөөц: | Санхүүжилт: |
| <ul style="list-style-type: none"> ➤ Шинжээч ➤ Инфо графикч ➤ Ангил хэлтэй мэргэжилтэн ➤ Орон нутагтаа амьдардаг манлайлагч ИНБ ➤ 3 хүртэл ажилтан ➤ Орон нутгийн, уугуул иргэдийн дундах лидер | <ul style="list-style-type: none"> ➤ Дэлхийн банк нийгмийн хариуцлагын дэлхий нийтийн түншлэл, Олон талт итгэлийн санд хандах ➤ ОАХ- ➤ ННФ- ➤ ЕСБХБ ➤ АХБ- ➤ НҮБ ХХ - ➤ Азийн сан: |
| Түншилж ажиллах байгууллагууд: | Үйл ажиллагааны цар хүрээ: |
| <ul style="list-style-type: none"> ➤ Дүн шинжилгээний байгууллага, судлаачид ➤ Хэвлэл мэдээллийн байгууллага түүний дотроос эрэн сурвалжлах сэтгүүлчид ➤ АТГ олон нийтийн зөвлөлд төлөөлөө оролцуулах ➤ Орон нутгийн төрийн захиргааны байгууллагууд ➤ Трансперенси интернешнл ➤ Нээлттэй засаглалын түншлэл ➤ ОАХ ➤ ННФ | <ul style="list-style-type: none"> ➤ “Өөрчлөлтийн гинж”-ийн дагуу сонгосон 7 алхам дагуу төлөвлөгөөтэй ажиллах ➤ Олон талт, өөр өөр чиглэлийн байгууллагуудад хүрч ажиллах ➤ Зорилтот бүлэгтээ нөлөөлж, тэдэнд хүрч эрх ашгийг хамгаалах хэрэгтэй ➤ Хөрөнгө босгох, түншлэгч байгууллагуудтай холбогдож хамтарч ажиллах ➤ Орон нутгийн ТББ-уудаар эгнээгээ өргөжүүлэх ➤ Залуучууд, залуучуудын байгууллагыг элсүүлэх |

ОУ-ын болон бүсийн түвшинд:

- Бусад улс орны РWYP эвслүүдтэй байнгын холбоотой ажиллах
- Сайн жишээг тухайн улсад газар дээр нь очиж үзэн туршлага судлах
- Бүс нутгийн хэмжээний уулзалтад оролцох, улсдаа хийх
- ОУИТБ-ыг бусад улс оронд дэмжиж санхүүжилт олгосон донор байгууллагуудыг олж холбогдох
- Хуулийн, гэрээний шинжээчдийн туслалцаа авах хүсэлтээ НБДНГ-т уламжилж авч ажиллуулахад саналаа өгөх

6. ТАН ЭВСЛИЙН ТЭРГҮҮЛЭХ ЧИГЛЭЛҮҮД

“Өөрчлөлтийн гинж” баримт бичгийн 12 алхам тус бүрийг танилцуулсан. ИН-ийн зүгээс 12 алхам бүрийг анхаарч ажиллах ёстой хэдий ч хэзээ ч нэгэн зэрэг бүх алхмуудыг хамруулж дүүрэн хангалттай ажиллах боломжгүй тул эвслүүд тодорхой алхмуудыг сонгож эн тэргүүний маш чухал алхам, чухал алхам гэх мэтээр эрэмбэлж стратеги гаргах шаардлагатайг тайлбарлан танилцууллаа.



ТАН эвслийн гишүүд маш чухал эн тэргүүний, маш чухал, чухал хэдий ч одоо нөхцөл бүрдээгүй гэх мэт байдлаар эрэмбэлж нийтээр ярилцаад ойрын 2-3 жилдээ тэргүүлэх чиглэл болгож дараахь алхмуудыг сонголоо. Үүнд:

- I. 2-р алхам. Байгалийн нөөцийн тухай хууль эрх зүйн орчин ямар байна вэ?
- II. 4-р алхам. Гэрээ хэлэлцээрийн хамгийн сайн хувилбарыг яаж олох вэ?
- III. 6-р алхам. Компаниуд ямар төлбөр хийдэг вэ?- 7-р алхам. Мөнгө төрийн санд орж байна уу?
- IV. 1-р алхам. Манай байгалийн нөөц ямар вэ?
- V. 2-р алхам. Олборлох уу, эс олборлох уу?
- VI. 12-р алхам. Бужигнаж дууссаны дараа?
- VII. Төслийн мониторинг яаж хийх вэ?
- VIII. Эдгээр мөнгө чухам юунд зарцуулагдах ёстой вэ?
- IX. Мөнгө зориулалтаараа очиж байна уу?
- X. Ингэж хичээх шаардлагатай юу?
- XI. Үнэлгээг үргэлж хийж бай гэх мэтээр тус тус эрэмбэллээ.

Иймд багаар ярилцаад Эхний 1,2,3—рт эрэмбэлэгдсэн алхамуудаар төлөвлөлт хийхээр тохирлоо.

7. ТАН ЭВСЛИЙН 20014-2016 ОНЫ СТРАТЕГИ ТӨЛӨВЛӨЛТ

ТӨСӨЛ- эхний хувилбар

Коалиция РWYP Mongolia, май 2014

Стратегические приоритеты на 3 года

Приоритетные шаги по «Цепочке перемен» Chain for Change

2. Что такое правовая структура природных ресурсов?

Контекст Монголии

Участие гражданского общества в процессах разработки законов

Повышение участие граждан Монголии в разработке основных законов связанных с добывающей отраслью.

Стратегические рекомендации по международной стратегии РWYP

- a. Оценка качества и пригодности государственной правовой основы по управлению природными ресурсами страны и проведение кампании по ее усовершенствованию.
- b. Кампания за обязательное раскрытие платежей, согласно международным стандартам бухгалтерского учета, региональным и национальным нормативам, а также за внедрение инициативы EITI в национальные правовые структуры.

4. Как получать наилучший возможный вариант?

Контекст Монголии

Выдавать лицензию, заключать договора только открыто и с участием местного населения

Стратегические рекомендации по международной стратегии РWYPа. Кампания за прозрачность и конкурентоспособность в процессах заключения контрактов и выдачи лицензий - от процесса тендера до присуждения контракта; это включает прозрачность в части “бенефициарного права” всех участвующих в тендере компаний.

- b. Отстаивание требования прозрачности контрактов в доступном/открытом и пригодном для сравнительной оценки формате.
- c. Общественное продвижение стандарта EITI, который включает прозрачность контрактов.
- d. Стратегическое применение данных существующих и будущих лицензий, контрактов, отчетов EITI и других источников для предъявления компаниям требования подотчетности, включая обеспечение справедливых условий для стран-владельцев природных ресурсов и их граждан.

6. Какие платежи осуществляют компании?

Контекст Монголии

Продвижение EITI в Монголии

Имплементация и разъяснение EITI прежде всего на местном уровне

Стратегические рекомендации по международной стратегии РWYP

- a. Отстаивание требования обязательного раскрытия платежей во всех странах мира через критерии котировки на рынках капитала (глобализация применения закона Додда-Франка и Директив ЕС по бухгалтерскому учету и прозрачности от октября 2013 г.).
- b. Кампания за обязательную расширенную отчетность страны на национальном и/или региональном уровне с особым акцентом на прибыли, продажах, объемах добычи, численности рабочей силы и т.п. для определения всех случаев уклонения от налогов и утечки капитала (включая неправильное трансфертное ценообразование, использование юрисдикций, требующих секретности в налоговых вопросах, налоговых гаваней и фиктивных компаний, существующих только на бумаге).
- c. Кампания за разукрупнение данных отчетов EITI по отдельным проектам, компаниям и продукции, а также за включение в отчеты EITI данных по прибылям, продажам, затратам, объемам добычи и пр. в качестве стандартной практики.

d. Контроль и анализ применения Закона Додда-Франка 1504 и Директив о бухгалтерском учете и прозрачности ЕС и интегрирование причастных к ним данных, выявляемых при проведении наших кампаний.

Долгосрочная перспектива

7. Достигают ли деньги государственной казны?

Контекст Монголии

Граждане не знают об образовании и расходовании бюджета на местном уровне. Необходимо раскрытие такой информации распространение среди граждан в регионах, особенно, где идет добыча.

Размеры платежей компаний и правительства в отчетах EITI не совпадают. Не смотря на рекомендации аудитора и коалиции, никакие действия по исправлению и сокращению этого расхождения не предпринимаются. Необходимо выяснить причины расхождения, бездействия и притянуть к ответственности виновных. Совместное расследование с журналистами и анти-коррупционными организациями.

Требовать от компаний дезагрегированных отчетов по каждому проекту.

Стратегические рекомендации по международной стратегии PWYP

- a. Кампания за EITI, которая включена в более широкие процессы бюджетного планирования и подотчетности.
- b. Продвижение необходимости связывать данные и отчеты EITI с более широкими процессами бюджетного контроля в стране на общегосударственном и местном уровнях.
- c. Работа по определению приоритетного выделения бюджетных средств и контролю за этим на государственном и местном уровнях (особенно в районах поблизости от мест добычи) для обеспечения эффективного выделения и расходования бюджетных средств в интересах населения.
- d. Прослеживание того, попадают ли по назначению средства от доходов, выделяемые центральным правительством местным органам, и расходуются ли они на местном уровне эффективным образом и в интересах населения.
- f. Поощрение, содействие и поддержка участия гражданского общества в распределении бюджетных средств и в контроле за этим на местном уровне в стране.

Второстепенные шаги по «Цепочке перемен» Chain for Change

1. Каковы наши природные ресурсы?

Контекст Монголии

Нет подробной информации о природных ресурсах, месторождениях и их размещении, видах полезных ископаемых, размеров запасов в стране. Необходима независимая экспертиза запасов и месторождений.

Кампания на уровне государства и на региональном уровне, чтобы граждане знали свои богатства

Стратегические рекомендации по международной стратегии PWYP

- a. Кампания за прозрачность и подотчетность вокруг оценки и экспертизы природных ресурсов в стране.

b. Работа по обеспечению процесса принятия решений по природным ресурсам путем проведения сбалансированного и прозрачного анализа эффективности затрат, при непосредственном участии представителей гражданского общества и местных сообществ в принятии решений.

3. Добывать или не добывать?

Контекст Монголии

Добыча начинается без всякого обсуждения, в результате во многих случаях такие проекты оказываются не выгодным государству и не имеют позитивного влияние на уровень жизни местного населения, напротив влечёт много негативных последствий.

Перед каждой добычей/проектом делается оценка влияния на природу, но не объективно, результаты привираются, участие гражданского общества упускается.

Решение о добыче возможно только после объективной экспертной оценки и консультаций с населением в местах потенциальной добычи.

Стратегические рекомендации по международной стратегии РWУР

a. Способствование прозрачности и подотчетности при реализации принципа “Свободного, предварительного и информированного согласия”, особенно (но не только) для местного населения. Решение «добывать или нет» должно приниматься в согласии с местным населением.

5. Как осуществлять мониторинг проекта?

Контекст Монголии

Контроль выполнения договоров, при обнаружении нарушения – готовить обращение в суд.

Стратегические рекомендации по международной стратегии РWУР

a. Мониторинг последствий добычи природных ресурсов, включая воздействие на окружающую среду, средства существования и права людей, а также применение эффективных мер против злоупотреблений и нанесения ущерба.

b. Поддержание требований по заключению соглашений, выгодных для населения страны, и контроль за выполнением таких соглашений.

c. Оспаривание условий лицензий и контрактов, которые невыгодны для стран-владельцев природных ресурсов и/или местных сообществ или которые способствуют коррупции.

12. Когда осядет пыль

Контекст Монголии

Независимый прогноз итогов закрытия проекта.

Оценка претворения инициативы ЕІТІ – что улучшить?



Где мы хотим быть?

Долгосрочная перспектива:

- Стать организацией (институцией), которая советует государству
- Стать главным объединением гражданского общества в Монголии
- Институт, что анализирует и разрабатывает законы
- Стать организацией, известной в международной среде
- Организация, что служит примером для лучшего решения проблем международного уровня (Best practice)
- Стать подобным объединением до Chamber of Commerce (четкий устав, стандарты членства, диверсифицированное финансирование, возможные членские взносы)
- Внедрять/реализовать правительственные программы/некоторые функции.
- Защита прав местного населения, которое страдает от горной добычи
- Консультирование местного населения в добывающих регионах по защите прав
- Возращение местных лидеров
- Консультант/эксперт по исследованиях (независимая экспертиза)
- Выделение части дохода от добычи на гражданское общество (?)

Краткосрочная перспектива:

- Разработка проекта закона для правительства (за правительственные деньги)
- Консультирование государства в законодательном процессе
- Распространение информации об EITI на местном уровне (за правительственные деньги)
- Лоббирование принятия закона об EITI

Что нам для этого нужно?

Ресурсы:

- Человеческие (Human)

- Специалист по IT (IT Specialist)
- Англоговорящие члены/сотрудники секретариата (English speaking members/secretariat employees)
- Лидеры в регионах (кроме UB)

- 5-6 офисных сотрудников
- Специалист по фандрайзингу (fundraising officer)

- Потенциал (Capacity)

- Обработка/анализ данных отчетов EITI
- Пропагандирование, умение донести до граждан результаты отчетности
- Организация кампаний/акций
- Лоббирование законодательства (юридический потенциал)
- Фандрайзинг (Fundraising)
- Необходим тренинг по работе с населением в сельской местности (RWI training, PWYP peer to peer training)

- Навыки (Skills)

- Умение писать методические материалы (roadmaps, guidelines)
- Умение писать заявления, пресс-релизы
- Переводчики (знание языков)
- Практическое использование данных (EITI report, contracts)
- Проводить исследования

- Источники финансирования, потенциальные доноры

- | | |
|--------------------------------|------------------------------------|
| • WB – MDTF | • Asian Development Bank ADB |
| • GPSA (WB) | • UNDP |
| • OSF | • Canada Fund (Canadian embassy) |
| • EBRD | • Embassies of US, UK, Netherlands |
| • RWI | |
| • Swiss Development Agency SDA | |
| • GIZ | |

- - Партнеры/союзники (Partnership/allies)

- | | |
|----------------------------------------------------|-------------------------|
| • Молодежь | • TI Mongolia |
| • Think tanks (analytical potential) | • PWYP |
| • Медиа (журналистские расследования) | • OSF |
| • Государственное агентство по борьбе с коррупцией | • RWI |
| | • OGP |
| | • Местные администрации |

8. ТӨЛӨВЛӨЛТИЙН СЕМИНАРЫН ДҮГНЭЛТ.

ТН сүлжээ болон бусад орны туршлага, сайн сургамж, 20/20 алсын хараа, “Өөрчлөлтийн гинж”-ийн алхмуудын талаар гүнзгий мэдээлэл ойлголттой болсон. ТАН эвслийн үр дүнтэй ажиллахад тулгамдсан асуудал, тулгарч буй бэрхшээлийг тодорхойлж шинжилгээ хийлээ.

Бидэнд ямар нөөц чадавхи, үр чадвар дутагдаж байна. Стратегийг хэрэгжүүлэхэд хамтрах түншлэгчид хэн байх, хаанаас санхүүжилт авах боломж байна, бүсийн зохицуулагч болон нарийн бичгийн дарга нарын газраас юу, юун дээр тусалж чадах эсэх, бид хэрхэн хандаж байх талаар нэгдсэн ойлголттой болсон. “Өөрчлөлтийн гинж”- баримт бичгийн 3 үндсэн алхамыг (2-эрхзүйн, 4 - Гэрээ лицензийн ил тод байдал, 6 - төлсөн авснаа нийтэл) сонгож тэргүүлэх чиглэлээ болгож стратегийн төлөвлөгөө гаргах шийдвэрийг төлөвлөлтийн семинарт оролцогч 15 байгууллагын 17 төлөөлөгчид гаргалаа. Стратегийн төлөвлөгөөний хугацааг 3 жилээр харж төлөвлөхөөр боллоо.

Бүсийн зохицуулагч хоёр өдрийн семинараар хэлэлцэж ярилцсан зүйл, үнэлгээ дүгнэлтэд дүн шинжилгээ хийж, ТАН эвслийн стратегийн баримт бичгийг анхны байдлаар боловсруулж өглөө. Цаашид илүү нухацтай харж дахин нягталж ажиллах юм. Стратегийн баримт бичгийг эвсэл дотроо янз бүрийн түвшинд, олон удаагийн хэлэлцүүлэг хийж энэ оны 6 сард бүх гишүүдийн хурлаар эцэслэн батлах, улмаар РWYP НБДнГ-т орчуулж хүргэх, цахим сайтаар сурталчлахаар боллоо.

РWYP НБДнГ-ын Евра Азийн бүсийн зохицуулагч Оляяна Валигура МУ-д айлчлан ирж ТАН эвслийн хамтран ажилладаг байгууллагууд, донор болон ОУИТБС-ын хуулийн төсөл боловсруулж буй ажлын хэсэгтэй уулзаж ярилцсан нь ач холбогдолтой арга хэмжээ боллоо.

9. ОРОЛЦОГЧДЫН НЭРС

| | Нэрс | байгууллага | Э-шуудан |
|----|--------------|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | Г.Чагнаадорж | Ариун суварга хөдөлгөөн | ariunsuvarga@mail.mn |
| 2 | С.Лхагвасүх | Миний монголын газар шороо хөдөлгөөн | lkhagvasukh@yahoo.com |
| 3 | Л.Бор | Их баян шарга сан | bayanshargaTBB@yahoo.com |
| 4 | М.Солонго | Захиргааны шинэ санаачлага | Solongo.pani@gmail.com |
| 5 | С.Цэрэнпүрэв | Захиргааны шинэ санаачлага | tserenpurevp@yahoo.co.uk |
| 6 | Б.Мөнгөнтуул | Захиргааны шинэ санаачлага | Munguntuul1@yahoo.com |
| 7 | Ч.Энхжаргал | Зориг сан | enkhjargal@zorigfoundation.org |
| 8 | Ж.Цэцэгсүрэн | Зах зээл ур чадвар | dtsendsuren@yahoo.com tsets_j@yahoo.com |
| 9 | Н.Наранцэцэг | Байгал эхийн аврал сан | naraa_green@yahoo.com |
| 10 | Б.Аранжил | Ариун суварга хөдөлгөөн | b.ranjil@yahoo.com |
| 11 | Ц.Отгонсүрэн | Ил тод сан | Osuren2002@yahoo.com |
| 12 | Б.Баярмаа | Хөвсгөл далайн эзэд хөдөлгөөн | khuvsugdalaized@yahoo.com |
| 13 | Б.Батхишиг | Нийтийн эрх ашгийг хамгаалах хуульчдын холбоо | khishgee9@gmail.com |
| 14 | Л.Долгормаа | Хариуцлагатай уул уурхайн санаачлага | dolgormaa-ehc@live.com |
| 15 | Б.Баярмаа | сэтгүүлч | Bmaa010@yahoo.com |
| 16 | Ч.Туяа | Хан хэнтий аав хатан онон ижийгээ хамгаалах холбоо | green_khentii@yahoo.com |
| 17 | Д.Цэрэнжав | Ил тод сан | tseren@mail.mn |
| 18 | Ч.Энхмандах | Хил хязгааргүй алхам | Mandah_1011@yahoo.com |
| 19 | Н.Баярсайхан | Хил хязгааргүй алхам | swb.ngo@gmail.com |
| 20 | Б.Уранчимэг | ТАН эвсэл | urnaashka04@yahoo.com |

ТАЙЛАН БОЛОВСРУУЛСАН:

ТАН ЭВСЛИЙН ЗОХИЦУУЛАГЧ